



## ПРИЛОЖЕНИЕ 5.4.

**Допринася за постигане на Резултат 6. Разработване на варианти за оптимизиране на използването на TEN-T мрежата в трансграничния регион Румъния-България чрез укрепване на интермодалните връзки. Предложение и избор на вариант.**

### **ПРИЛОЖЕНИЕ 5.4. Предложение за съвместен механизъм за подкрепа на интермодалните връзки в трансграничния регион**

**в изпълнение на под-дейност 5.4. Извеждане (в рамките на проучването) на варианти за развитие на съвместен механизъм за подкрепа на интермодалните връзки в трансграничния район за целите на облекчаване използването на TEN-T мрежата**

**Изпълнител: ДЗЗД „TEN-T Мрежи - предварителни проучвания“**  
Договор №34/ 23.01.2017 г. с предмет „Изготвяне на предварително проучване на територията на българската част от трансграничния регион Румъния-България, както и интегриране на изготвеното проучване с проучването на румънската част от трансграничния регион Румъния-България на партниращата организация, в рамките на проект „Проучване на възможностите за намаляване на използването на TEN-T мрежа в трансграничния регион Румъния-България чрез оптимизиране на товарния и пътнически транспорт и развитие на съвместен механизъм за подкрепа на интермодални връзки“, с регистрационен номер 15.1.1.010“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ  
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



РУМЪНСКО ПРАВИТЕЛСТВО



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



## Съдържание

ВЪВЕДЕНИЕ .....	3
I. Предварителни условия за функциониране на съвместен механизъм за подкрепа на интермодални връзки .....	4
II. Варианти за Съвместен механизъм за подкрепа на интермодални връзки.....	5



## ВЪВЕДЕНИЕ

Настоящият документ е изготвен от екип на ДЗЗД „ТЕН-Т Мрежи - предварителни проучвания“ в изпълнение на под-дейност 5.4. Извеждане (в рамките на проучването) на варианти за развитие на съвместен механизъм за подкрепа на интермодалните връзки в трансграничния район за целите на облекчаване използването на TNT - Т мрежата от Техническото предложение (Приложение №3) към Договор №34/ 23.01.2017 г. с предмет „Изготвяне на предварително проучване на територията на българската част от трансграничния регион Румъния-България, както и интегриране на изготвеното проучване с проучването на румънската част от трансграничния регион Румъния-България на партниращата организация, в рамките на проект „Проучване на възможностите за намаляване на използването на ТЕН-Т мрежа в трансграничния регион Румъния-България чрез оптимизиране на товарния и пътнически транспорт и развитие на съвместен механизъм за подкрепа на интермодални връзки“, с регистрационен номер 15.1.1.010“.

*С изготвянето му се допринася за постигане на изисквания от Възложителя резултат 6. Разработване на варианти за оптимизиране на използването на ТЕН-Т мрежата в трансграничния регион Румъния-България чрез укрепване на интермодалните връзки. Предложение и избор на вариант.*

В рамките на под-дейността са изследвани и анализирани два варианта за създаване и поддържане на съвместен механизъм за подкрепа на интермодални връзки с представители на двете държави, които координирано да прилагат съвместно планирани мерки за подобряване състоянието на интермодалните връзки в трансграничния регион.

От страна на изпълнителя като *предварително условие* за създаването на механизма са изведени органите и институциите от двете страни, които в най-голяма степен са подходящи за прилагането на подобен механизъм (притежават необходимата власт, могат да вземат обвързващи решения - съвместно или по тяхна инициатива и др.).

Предложените варианти за създаване и поддържане на подобен тип механизъм, съдържат планираните мерки:

- *Провеждане на периодични срещи* между представители на страните за обсъждане на потребности и възможностите за тяхното посрещане;
- *Периодичен анализ на пазарното търсене* на подобни услуги и отразяването им в стратегия за развитие на интермодалните връзки;
- *Обмен на информация* на общинско ниво между главните градове в пограничния регион и др.

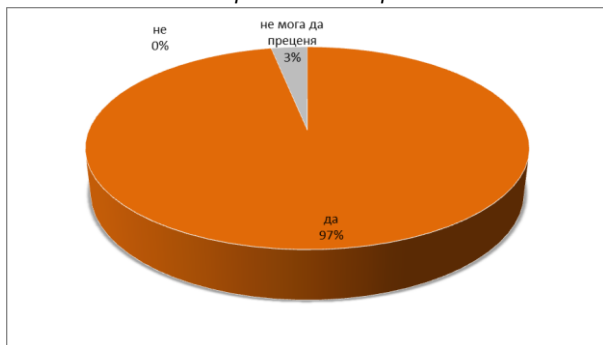


## I. Предварителни условия за функциониране на съвместен механизъм за подкрепа на интермодални връзки

Изготвените предложения за развитие на съвместен механизъм за подкрепа на интермодалните връзки в трансграничния район Румъния - България се основава преди всичко на възможността на неправителствени организации да влияят върху процеса на устойчиво развитие на TEN-T мрежа. Двете партниращи организации: Асоциация на Дунавските общини „Дунав“, България (бенефициент) и Фондация Група екологична инициатива и устойчиво развитие - E.I.S.D.G Foundation, Румъния (партньор) си поставят за основна цел - подобряване планирането, разработването и координирането на трансгранични транспортни системи за по-добри връзки с TEN-T мрежа в трансграничния регион.

Предложените варианти за съвместен механизъм за подкрепа на интермодални връзки се базира на резултатите от идентифицираните заинтересовани страни по време на изготвяне на предварителното проучване. Относно ролята на АДО „Дунав“ при анкетното проучване бе потърсено мнението на участниците за мястото и ролята на организацията за подобряване на състоянието на интермодалните връзки.

Фигура 1. Смятате ли, че Асоциацията на Дунавските общини „Дунав“ би допринесла за подобряване на състоянието на интермодалните връзки?



Асоциацията на Дунавските общини „Дунав“ е натоварена с висока степен на обществено очакване и доверие за ролята, която би могла да изиграе за подобряване състоянието на интермодалните връзки. Този резултат дава ясна картина за разпознаемостта на асоциацията като двигател за намиране на устойчиви решения. Само 1 анкетиран е отговорил с „не мога да преценя“.

Изхождайки от профила на заинтересованите страни е видно, че АДО „Дунав“ се ползва с доверието и на администрацията, на частния бизнес, на академичните среди, неправителствените организации, които виждат в нейно лице субект, който може да допринесе за подобряване на състоянието на интермодалните връзки. АДО „Дунав“ според оценката има реалните шансове да се превърне в основен медиатор по темата и да работи за постигането на обществен консенсус по спорни въпроси, отнасящи се за подобряване на състоянието на интермодалните връзки и развитието на региона.

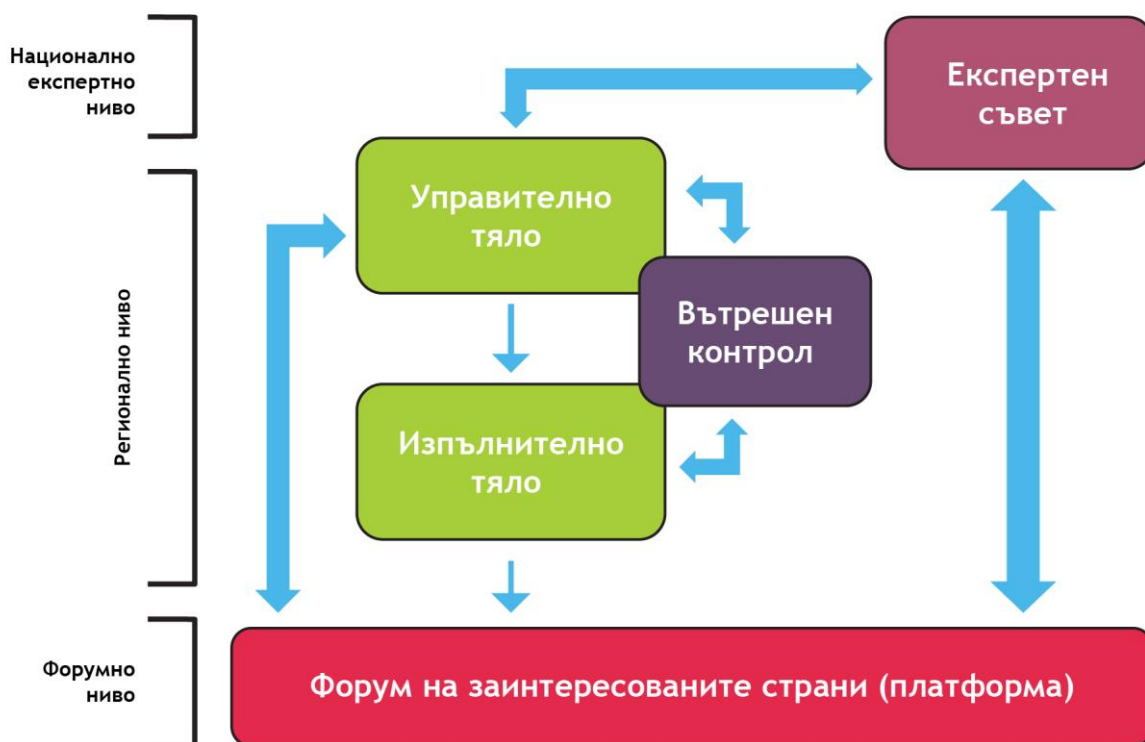


Партньорите по проекта се предвижда да използват функцията на медиатор между публичните власти (законодателната и изпълнителната власт); бизнес организациите (спедиторски фирми, превозвачи, товародатели и др.); научни организации (университети, изследователски центрове и др.); неправителствени организации (сдружения, Българо-румънска търговско-промишлена палата, агенции за развитие и др.) и гражданите.

## II. Варианти за Съвместен механизъм за подкрепа на интермодални връзки

### Вариант 1. Съвместен механизъм за подкрепа на интермодални връзки

Фигура 1. .Вариант 1. Съвместен механизъм за подкрепа на интермодални връзки





## Вариант 2. Съвместен механизъм за подкрепа на интермодални връзки

Фигура 2. Вариант 2. Съвместен механизъм за подкрепа на интермодални връзки



Силна страна и на двата варианта е участието на широк кръг заинтересовани страни в процеса на вземане на решения, както и възможността за двупосочна комуникация между участниците.

От двата варианта предимство има Вариант 2., при който има по-ясна диференциация на връзките между заинтересованите страни, предложените форми за включване на различните групи заинтересовани страни са съобразени с резултатите от анкетното проучване, извършено в рамките на проекта.

Необходимо е да бъдат планирани по-детайлно дейностите, които следва да бъдат предприети за разработване на механизма и за неговото създаване. За да бъде устойчив като инструмент за правене на регионална политика механизмът за подкрепа трябва да осигури участието на представители на заинтересованите страни.

При Вариант 2. се предлага създаване на Трансграничен координационен център.



Той може да изпълнява следните примерни функции:

- Подкрепя усилията на регионалните администрации при развитието на интермодалния транспорт, на логистичните центрове и разгръщането на мрежата им трансграничния регион Румъния - България;
- осигуряване на достъп до широк спектър от информация;
- организиране на различни форми за включване на заинтересованите страни (фокус-групи; кръгли маси; обществени форуми и др. провеждане на периодични срещи; провеждане на регионален/териториален принцип;
- участие в подготвителната фаза на вземане на решения на национално и европейско ниво;
- законодателни инициативи;
- разработване на стратегически документи, анализи, проучвания, вкл. извършване на периодичен анализ на пазарното търсене на услуги, свързани с развитие на интермодалните връзки; научни и приложни изследвания в областта на развитието на интермодални транспорт;
- актуализация на Стратегията за развитие, която предстои да бъде разработена в рамките на проекта;
- обмен на информация на общинско ниво между главните градове в пограничния регион;
- развиване на мрежа от партньорства.

Предимство на създадения орган ще бъде възможността за разширяване обхвата на дейността му чрез участие в международни платформи и професионални мрежи. В дългосрочен план създадените партньорства ще се използват за устойчиво мониториране на изпълнените проекти, въведените мерки и изпълнението на политиките за развитие на ТЕН-Т мрежи.

При развитие на Механизма е необходимо да бъде приложен кодекса на добрите практики за гражданско участие в процеса на вземане на решения, одобрен от Конференцията на МНПО към Съвета на Европа на 1 октомври 2009 г. Това е един от най-новите документи на Съвета на Европа, посветени на гражданското участие на национално и местно ниво. Кодексът може да бъде ефективен инструмент за НПО на местно, национално и международно ниво в диалога с публичните власти, както и да насърчи взаимодействието между тях.

Кодексът препоръчва следните основни принципи на гражданско участие:

- Участие: НПО изразяват възгледите на своите членове и защитават интересите на гражданите, чрез участие в процеса на вземане на решения и повишаване качеството и приложимостта на приеманите документи и политически инициативи;



- **Доверие:** Коректно взаимодействие и взаимно зачитане между участниците и отделните сектори в обществото;
- **Отчетност и прозрачност:** Работата за обществените интереси изисква откритост, отговорност, яснота и отчетност от страна на неправителствените организации и на публичните органи;

Хоризонталните инструменти, които могат да бъдат прилагани в работата на Трансграничния координационен център са:

- **Електронно участие:** Електронните инструменти предлагат големи възможности за подобряване на демократичната практика и участие на организираното гражданско общество.
- **Изграждане на капацитет за участие:** необходимо е да се развият капацитет и умения, за да може да се гарантира активното участие във формулирането на политиката, свързана с развитието на интермодалния транспорт. Това се постига чрез обучения за подобряване на капацитет, участие в програми за обмен и др.
- **Рамкови документи за сътрудничество с публичните органи:** Разработване на меморандуми, рамкови споразумения, в които се очертават инициативите, ролите, отговорностите и процедурите за сътрудничество между институциите и заинтересованите страни.